

TORBALI BELEDİYESİ MECLİS GÜNDEMİ

TARİH : 04.04.2025
GÜN : Cuma
SAAT : 16.00
YER : R. İsmail Uygur Kültür Merkezi 3. Kat Konferans Salonu

GÜNDEM

1.Komisyonlardan gelen raporların görüşülmesi

İMAR KOMİSYONU RAPORU

Tetkik edilmek üzere Komisyonumuza havale edilen konular; Komisyonumuzca gerek mahallinde gerekse krokiler üzerinde incelenerek, Komisyonumuz görüşü aşağıda maddeler halinde belirtilerek karar verilmiştir. 21.03.2025

1) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 20 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; GDZ Elektrik Dağıtım Anonim Şirketinin 17.12.2024 tarihli ve 162193 sayılı yazısı ile Belediye Başkanlığımıza sunulan İlçemiz, Ertuğrul Mahallesi 998 ada 8 numaralı parselin kuzeyinde kalan ve UİP-41051 plan işlem numaralı Torbalı İlçe Merkezi 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Revizyonunda kamuya terkli "Park Alanına" isabet eden alan içerisinde 4 metre x 6 metre ebatlarında "Trafo Alanı" belirlenmesine ilişkin hazırlattırılan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisinin; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **kabul edilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

2) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 21 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; GDZ Elektrik Dağıtım Anonim Şirketinin 24.12.2024 tarihli ve 163805 sayılı yazısı ile Belediye Başkanlığımıza sunulan UİP-41051 plan işlem numaralı Torbalı İlçe Merkezi 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Revizyonunda "Belediye Hizmet Alanı" kullanımına isabet eden mülkiyeti Belediyemize ait İlçemiz, Ertuğrul Mahallesi 1098 ada 14 numaralı parsel içerisinde 4 metre x 6 metre ebatlarında "Trafo Alanı" belirlenmesine ilişkin hazırlattırılan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisinin; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **kabul edilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

3) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 22 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; Yazıbaşı Mahallesi 2. Etap 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planının İlçemiz, Yazıbaşı Mahallesi 1434 numaralı parsel ile ilişkin kısmının iptali talebiyle "Üstün Isıtma ve Soğutma Ekipmanları İmalat Pazarlama Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi" tarafından açılan davaya ait İzmir 6. İdare Mahkemesinin 26.04.2018 tarih ve E:2016/904, K:2018/553 sayılı kararı ve İzmir Bölge İdare Mahkemesi Üçüncü İdari Dava Dairesinin 06.11.2018 tarihli ve E:2018/1120, K:2022/1173 sayılı kararı doğrultusunda hazırlanarak parsel maliki vekili Beril ÖZALP tarafından 06.11.2024 tarih ve 29945 sayılı dilekçe ile Belediye Başkanlığımıza sunulan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Önerisinin; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **kabul edilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

4) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 24 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; Belediye Meclisimizin 04.09.2024 tarih ve 92 sayılı kararı (1. madde) ile uygun görülerek 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7/b maddesi uyarınca İzmir Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 13.12.2024 tarih ve 04.1304 sayılı kararı ile değişiklikle (*yapılaşma koşulunun Emsal:2.00 olması koşuluyla*) onaylanan ve Belediyemiz İmar ve Şehircilik Müdürlüğü İlan Panosunda 22.01.2025-20.02.2025 tarihleri arasında askıya çıkarılan İlçemiz, Muratbey Mahallesi 221, 373, 374 ve 461 numaralı imar adalarının bulunduğu alandaki "Birlikte Uygulama Yapılacak Alan Sınırının (BUYA)" kaldırılarak alandaki plan kararlarının düzenlenmesi ve

Muratbey Mahallesi 194 ada 42 numaralı parselin bir kısmının "Park Alanı" olarak belirlenmesine yönelik hazırlanan UİP-351066786 plan işlem numaralı 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisine "Hüseyin BULUT" tarafından 20.02.2025 tarih ve 2025-14570 sayılı dilekçe ile askı süresi içerisinde yapılan itiraza yönelik incelemelerde; itiraza konu Muratbey Mahallesi 373 ada 17 numaralı parselde yaşanacak kaybın bölge/ada bazında 3194 sayılı İmar Kanunu'nun ilgili maddeleri uyarınca yapılacak imar uygulaması işlemi ile çözülebileceği tespit edildiğinden; bahse konu itirazın 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **reddedilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

5) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 25 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; Belediye Meclisimizin 04.09.2024 tarih ve 92 sayılı kararı (1. madde) ile uygun görülerek 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7/b maddesi uyarınca İzmir Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 13.12.2024 tarih ve 04.1304 sayılı kararı ile değişiklikle (*yapılaşma koşulunun Emsal:2.00 olması koşuluyla*) onaylanan ve Belediyemiz İmar ve Şehircilik Müdürlüğü İlan Panosunda 22.01.2025-20.02.2025 tarihleri arasında askıya çıkarılan İlçemiz, Muratbey Mahallesi 221, 373, 374 ve 461 numaralı imar adalarının bulunduğu alandaki "Birlikte Uygulama Yapılacak Alan Sınırının (BUYA)" kaldırılarak alandaki plan kararlarının düzenlenmesi ve Muratbey Mahallesi 194 ada 42 numaralı parselin bir kısmının "Park Alanı" olarak belirlenmesine yönelik hazırlanan UİP-351066786 plan işlem numaralı 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisine "Bilal BULUT" tarafından 04.02.2025 tarih ve 2025-9954 sayılı dilekçe ile askı süresi içerisinde yapılan itiraza yönelik incelemelerde; itiraza konu Muratbey Mahallesi 373 ada 18 numaralı parselin bulunduğu imar adası ile plan değişikliğinde yer alan diğer imar adalarının kat adedinin 4 kat olarak belirlendiği ve plan değişikliği öncesindeki yapılaşma koşullarının (Emsal:2.00) korunduğu tespit edildiğinden; bahse konu itirazın 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **reddedilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

6) Belediye Meclisimizin 07.03.2025 tarih ve 26 sayılı kararı ile Komisyonumuza havale edilen; Belediye Meclisimizin 04.09.2024 tarih ve 92 sayılı kararı (2. madde) ile uygun görülerek 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun 7/b maddesi uyarınca İzmir Büyükşehir Belediye Meclisi'nin 13.12.2024 tarih ve 04.1303 sayılı kararı ile onaylanan ve Belediyemiz İmar ve Şehircilik Müdürlüğü İlan Panosunda 31.01.2025 tarihinde başlamak üzere 30 gün süreyle askıya çıkarılan Torbalı İlçe Merkezi 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Revizyonunda "Park Alanı" kullanımına isabet eden İlçemiz, Muratbey Mahallesi 221 ada 111 numaralı parselin 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu'nun Ek 1. maddesi gereğince kullanım kararının "Konut Alanı" olarak değiştirilmesi ve söz konu alanda kaldırılan "Park Alanının" mülkiyeti Belediyemize ait İlçemiz, Tepeköy Mahallesi 362 ada 18, 19 ve 24 numaralı parseller üzerinde belirlenmesine yönelik hazırlanan UİP-351066787 plan işlem numaralı 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisine "Rengin ÇAKMAK" tarafından 19.02.2025 tarih ve 2025-14605 sayılı dilekçe ile askı süresi içerisinde yapılan itiraza yönelik incelemelerde; itiraza konu Muratbey Mahallesi 221 ada 112 numaralı parselde düzenlenen imar durumu ve yapı ruhsatı belgelerinin plan değişikliği öncesi yürürlükte olan plan kararlarına göre tanzim edildiği tespit edildiğinden; bahse konu itirazın 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince **reddedilmesinin** uygun olacağına oybirliği ile karar verilmiştir.

2.Yazı İşleri Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-53172231-105-271 sayılı yazısı

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 33/a maddesi gereğince, 1 yıl süreyle görev yapmak üzere Belediye Daimi Encümenine üç üyenin gizli oyla seçilmesi konusunun Meclisçe görüşülerek gerekli kararın alınması

3. Yazı İşleri Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-53172231-105-270 sayılı yazısı

5393 Sayılı Belediye Kanunun 18 (k) ve 24. maddesi gereğince 1 yıl süreyle görev yapmak üzere İhtisas Komisyonlarından;

a) Belediyemiz Bütçe ve Kesin Hesap komisyonuna seçilecek üye sayısının belirlenmesi ve açık oylama üye ile seçimi,

b) Belediyemiz İmar Komisyonuna seçilecek üye sayısının belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi,

- c) Belediyemiz Hukuk Komisyonuna seçilecek üye sayısının belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi,
- ç) Belediyemiz İktisadi İşletmesi Yönetim Kurulu üye sayısının belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi.
- d) Belediyemiz Deprem ve Afet Komisyonuna seçilecek üye sayısının belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi,
- e) Belediyemiz Kentsel Dönüşüm Komisyonu üye sayısı belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi.
- f) Belediyemiz Engelli Komisyonu üye sayısı belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi.
- g) Belediyemiz Doğalgaz Komisyonu üye sayısı belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçiminin yapılması konusunun Meclisçe görüşülerek gerekli kararın alınması,
- ğ) Belediyemiz Sokak Hayvanları Komisyonu üye sayısı belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi.
- h) Belediyemiz Yerel Eşitlik Komisyonu üye sayısı belirlenmesi ve açık oylamayla üye seçimi yapılması konusunun Meclisçe görüşülerek gerekli kararın alınması

4. Yazı İşleri Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-53172231-105-272 sayılı yazısı

Kültürel, ekonomik ve sosyal ilişkileri geliştirmek amacıyla kültür, sanat ve spor gibi alanlarda faaliyetler ve projelerin gerçekleştirilmesi, Belediye yetki ve sorumluluk alanına giren konularda toplumsal hizmetler, halkın sağlığı, eğitim ve kültürel varlıkların korunması, kamu duyarlılığının artırılması konularında Belediyelerin imkanları ve tabi oldukları mevzuat çerçevesinde Belediyeler arasında yardımlaşma, dayanışma, işbirliği ve koordinasyonun güçlenmesi, sahip olunan yeteneklerin ortak kullanımının sağlanması amacıyla, 5393 sayılı Belediye Kanununun 18. maddesinin (p) bendine istinaden Malatya İli Yazıhan Belediyesi ile kardeş belediye ilişkisi kurulması ve hazırlanacak iş birliği protokolünü imzalamak üzere Belediye Başkanı ve Belediye Başkan Vekiline yetki verilmesi konusunun Meclisçe görüşülerek gerekli kararın alınması

5. İmar ve Şehircilik Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-30597936-115.01.06-3037 sayılı yazısı

İlçemiz, Ayrancılar Mahallesi'nde mülkiyeti Belediyemize ait 778 ada 1 numaralı parselde kayıtlı taşınmaz ve 783 ada 1 numaralı parselde kayıtlı taşınmaza ilişkin hazırlanan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisinin; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince Meclisçe görüşülerek gereken kararın alınması

6. İmar ve Şehircilik Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-30597936-115.01.06-3036 sayılı yazısı

İlçemiz, Tepeköy Mahallesi'nde mülkiyeti Belediyemize ait 154 ada 14 numaralı parselde kayıtlı taşınmaza ilişkin hazırlanan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisinin; 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince Meclisçe görüşülerek gereken kararın alınması

7. İmar ve Şehircilik Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-30597936-115.01.06-3052 sayılı yazısı

GDZ Elektrik Dağıtım Anonim Şirketi'nin 21.03.2025 tarihli ve 182645 sayılı yazısı ile Belediye Başkanlığımıza sunulan; İlçemiz, Torbalı Mahallesi 1009 ada 1 numaralı parselin kuzeyinde kalan ve UİP-41051 plan işlem numaralı Torbalı İlçe Merkezi 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Revizyonunda kamuya terkli Park Alanına isabet eden alan içerisinde 7.50 metre x 3.90 metre ebatlarında "Trafo Alanı" belirlenmesine ilişkin hazırlattırılan 1/1.000 ölçekli Uygulama İmar Planı Değişikliği Önerisinin; 5393

sayılı Belediye Kanunu'nun 18. maddesinin (c) bendi gereğince Meclisçe görüşülerek gereken kararın alınması

8.Emlak ve İstimlak Müdürlüğü'nün 28.03.2025 tarihli ve E-47500194-000-221 sayılı yazısı

28.03.2025 tarihi itibarıyla İlçemiz sınırlarında bulunan mülkiyeti Belediyemize ait tüm taşınmazların; 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu'nun Kapalı Teklif Usulü başlıklı 37. maddesi ve Açık Teklif Usulü başlıklı 45. maddelerine uygun olarak ihale usulü ile satışının gerçekleştirilmesi, 18/05/2018 Tarihli ve 30425 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Vergi ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun'un 16. maddesi ile eklenen 3194 sayılı İmar Kanunu'nun geçici 16. maddesi kapsamında Yapı Kayıt Belgesi alınan yapıların Belediyelere ait taşınmazlar üzerine inşa edilmiş olması halinde , Yapı Kayıt Belgesi sahipleri ile bunların kanuni veya akdi haleflerinin talepleri üzerine bedeli Belediyemize ödenmek kaydıyla taşınmazların rayiç bedeli üzerinden Belediyemizce doğrudan satışının gerçekleştirilmesi, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun Tescil ve Şüyuun İzalesi başlıklı 16. maddesi ile Parselasyon Planlarının Hazırlanması başlıklı 18. maddelerine istinaden yapılacak imar uygulamasına müteakip tescil edilecek Belediye hisselerinin aynı taşınmazda bulunan paydaşlarına hisseleri oranında ve yine müstakil yapılaşmaya uygun olmayan tam hisseli taşınmazlarımızın komşu parsel malikine, 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 17. maddesi gereğince doğrudan satışının yapılabilmesi amacıyla, 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 18/e maddesi uyarınca Belediye Meclisince görüşülerek Belediye Encümeni'ne yetki verilmesi hususunda gerekli kararın alınması

9. 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 56. Maddesi gereğince, Torbalı Belediyesi 2024 Yılı Faaliyet Raporunun görüşülmesi

10. 5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 25. Maddesi gereğince hazırlanan 2024 Yılı Denetim Komisyonu Raporunun görüşülmesi

T.C.
TORBALI BELEDİYESİ
2024 MALİ YILI
MECLİS
DENETİM KOMİSYONU
RAPORU

T.C.
TORBALI BELEDİYESİ MECLİSİ
2024 Mali Yılı Denetim Komisyonu

Denetlenen Mali Yıl : 2024

Denetim Komisyonu Başkanı : Serkan BİRİNCİ

Denetim Komisyonu Başkan V. : Mithat KAZAN

Üye : Ali Rıza ÇALIŞKAN

Denetime Başlama Tarihi : 11/03/2025

Denetimi Bitirme Tarihi : 27/03/2025

I- DAYANAK

Torbalı Belediyesi'nin 2024 yılı gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt işlemlerinin ve yapılan işlemlerin 5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25.maddesi "**Madde 25-** İl ve ilçe belediyeleri ile nüfusu 10.000'in üzerindeki belediyelerde, belediye meclisi, her ocak ayı toplantısında belediyenin bir önceki yıl gelir ve giderleri ile bunlara ilişkin hesap kayıt ve işlemlerinin denetimi için kendi üyeleri arasından gizli oyla ve üye sayısı üçten az beşten çok olmamak üzere bir denetim komisyonu oluşturur. Komisyon, her siyasî parti grubunun ve bağımsız üyelerin meclisteki üye sayısının meclis üye tam sayısına oranlanması suretiyle oluşur.

Komisyon, belediye başkanı tarafından belediye binası içinde belirlenen yerde çalışır ve çalışmalarında kamu personelinin ve gerektiğinde diğer uzman kişilerden yararlanabilir.

Denetim komisyonu toplantılarına, belediye ve bağlı kuruluşları dışındaki kamu kurum ve kuruluşlarından görevlendirilenlere (1.000); kamu personeli dışındaki diğer uzman kişilere büyükşehir belediyelerinde (3.000), diğer belediyelerde (2.000) gösterge rakamının Devlet memurlarına uygulanan aylık katsayıyla çarpımı sonucu bulunacak miktarı geçmemek üzere, belediye meclisince belirlenecek miktarda günlük ödeme yapılır. Denetim komisyonunun emrinde görevlendirilecek kişi ve gün sayısı belediye meclisince belirlenir. Uzman kişilerde aranacak nitelikler belediye meclisinin çalışmasına dair yönetmelikte düzenlenir.

Komisyon belediye birimleri ve bağlı kuruluşlarından her türlü bilgi ve belgeyi isteyebilir. Bu istekler gecikmeksizin yerine getirilir.

Komisyon, çalışmasını kırkbeş işgünü içinde tamamlar ve buna ilişkin raporunu mart ayının sonuna kadar meclis başkanlığına sunar.

Konusu suç teşkil eden hususlarla ilgili olarak meclis başkanlığı tarafından yetkili mercilere suç duyurusunda bulunulur." gereğince belirtilen süre içerisinde denetimi yapmak üzere Belediye Meclisinin 03.01.2025 tarihindeki toplantısında seçilen ve üç kişiden oluşan komisyonun 11.03.2025 tarihinde ilk toplantısını yaparak aynı gün aldığı kararla;

Denetim Komisyonu Başkanlığı'na Serkan BİRİNCİ, Başkan Vekilliği'ne Mithat KAZAN üyeliğe ise Ali Rıza ÇALIŞKAN seçilmişlerdir.

II- AMAÇ

5393 Sayılı Belediye Kanunu'nun 54.maddesi'nde "**Madde 54-** Belediyelerin denetimi; faaliyet ve işlemlerde hataların önlenmesine yardımcı olmak, çalışanların ve belediye teşkilâtının gelişmesine, yönetim ve kontrol sistemlerinin geçerli, güvenilir ve tutarlı duruma gelmesine rehberlik etmek amacıyla; hizmetlerin süreç ve sonuçlarını mevzuata, önceden belirlenmiş amaç ve hedeflere, performans ölçütlerine ve kalite standartlarına göre tarafsız olarak analiz etmek, karşılaştırmak ve ölçmek; kanıtlara dayalı olarak değerlendirmek, elde edilen sonuçları rapor hâline getirerek ilgililere duyurmaktır. " denetimin amacı açıkça ifade edilmiştir.

Komisyonumuz yaptığı çalışma ile Belediyenin 2024 yılı gelir ve giderlerinin yanı sıra bunlara ilişkin hesap ve kayıt işlemlerinin incelenip değerlendirilmesinde;

- 5393 Sayılı Belediye Kanunu,
- 5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi Ve Kontrol Kanunu,
- 2464 Sayılı Belediye Gelirleri Kanunu,
- 4734 Sayılı Kamu ihale Kanunu,
- 4735 Sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu,
- 2886 Sayılı Devlet İhale Kanunu,
- 3194 Sayılı İmar Kanunu,
- 2942 Sayılı Kamulaştırma Kanunu,
- 237 Sayılı Taşıt Kanunu,

6183 Sayılı Amme Alacakları Kanunu,
213 Sayılı Vergi Usulü Kanunu,
657 Sayılı Devlet Memurları Kanunu,
4857 Sayılı İş Kanunu,
6552 Sayılı İş Kanunu İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması İle Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun,
6736 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına İlişkin Kanun,
7020 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Ve Bir Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
7143 Sayılı Vergi Ve Diğer Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun,
7256 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
7326 Sayılı Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılması ile Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
Mahalli İdareler Bütçe ve Muhasebe Usulü Yönetmeliği,
Taşınır Mal Yönetmeliği,
6245 Sayılı Harcırah Kanunu ile bunlara bağlı yönetmelikler ve bakanlık genelgeleri ile ilgili diğer mevzuat esas alınarak;

Belediyenin kuruluş şemasında yer alan tüm birimlerin çalışmalarında kaynakların daha ekonomik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğinin değerlendirilmesi, ayrıca, Belediyenin herhangi bir kamu zararına uğratılıp uğratılmadığının tespiti için tamamen bağımsız ve objektif bir denetim amaçlanmıştır.

III- SUNUŞ

Denetim Komisyonumuz, yasadan kaynaklanan görevini icra etmek için, 2024 yılı ile ilgili aylık mizan değerleri, bütçe gelir-gider kesin hesap cetvelleri, belediye borç durumu, banka mevcutları, personel durumu ile 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu kapsamında incelenmesine gerek duyulan doğrudan temin, pazarlık ve açık ihale usulü yöntemiyle alımlara ait dosyalar incelenmiş, kanun hükümlerine uygunluğu konusunda kontrol edilmiştir. Denetim; işlem dosyaları, harcamalar, raporlar vb. dokümanlar üzerinden sürdürülmüş. İncelemeler sırasında 2024 yılı gelir ve giderlere konu işlemlerle ilgili olarak, bilgisine gereksinim duyulan Müdür ve diğer sorumlularla görüşmeler yapılmış ve bunlara dair değerlendirmeler rapora yansıtılmıştır.

Raporumuzun inceleme araştırma bölümünde bütçe ve kesin hesap karşılaştırmaları, belediyenin gelirleri, giderleri, borçları, alacakları ve bilançosu ana başlıklar halinde incelenmiş, komisyonumuzun tespitleri ve önerileri sıralanmıştır.

Raporumuzun sonuç bölümünde ise Denetim Komisyonumuzun kanaat ve kararı yer almaktadır.

IV- YAPILAN TESPİTLER

A- BELEDİYENİN GELİRLERİ

Kod	Açıklama	2024 Yılı Tahsilatı	2024 Yılı Net Tahsilatı
01	Vergi Gelirleri	150.799.491,83	146.585.496,09
03	Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	140.935.204,14	140.854.650,14
04	Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	24.084.781,54	24.084.781,54
05	Diğer Gelirler	638.007.898,71	637.511.622,11
06	Sermaye Gelirleri	17.587.750,00	17.477.750,00

08	Alacaklardan Tahsilat	0,00	0,00
09	Red ve İadeler (-)	-4.900.826,34	0,00
	Toplam	971.415.126,22	966.514.299,88

01- VERGİ GELİRLERİ

2023 yılından devreden tahakkuk 29.723.725,72.-TL ve 2024 yılı tahakkuku 163.238.232,36.-TL olmak üzere toplam tahakkukun 192.961.958,08.-TL olduğu tespit edilmiştir. 2024 yılı içerisinde 146.585.496,09.-TL ile %89,80 oranında net tahsilat yapıldığı tespit edilmiştir. Toplam tahakkuk üzerinden değerlendirildiğinde tahsilat oranının %75,97 olduğu anlaşılmıştır.

İlan ve reklam vergisi mükelleflerinden borcu bulunanlara ödeme emri gönderildiği ve tebligata rağmen borçlarını ödemeyenlerle ilgili kanunu işlemlerin yapıldığı incelenmiştir. Belediyenin önemli gelir kaynaklarından olan ilan ve reklam vergilerinde artış sağlamak amacıyla ilçe genelinde tespit çalışmalarının yapıldığı izlenmiştir.

03-TEŞEBBÜS VE MÜLKİYET GELİRLERİ

2023 yılından devreden tahakkuk 7.625.240,55.-TL ve 2024 yılı tahakkuku 144.413.743,16.-TL olmak üzere toplam tahakkukun 152.038.983,71.-TL olduğu tespit edilmiştir. 2024 yılı içerisinde 140.854.650,14.-TL ile %97,53 oranında net tahsilat yapıldığı tespit edilmiştir. Toplam tahakkuk üzerinden değerlendirildiğinde tahsilat oranının %92,64 olduğu anlaşılmıştır.

04-ALINAN BAĞIŞ VE YARDIMLAR

Alınan Bağış ve Yardımlar Gelirinde toplam 24.084.781,54.-TL net tahsilat yapılmıştır.

05-DİĞER GELİRLER

Merkezi idare vergi gelirlerinden alınan paylar, faiz gelirleri, para cezaları, kişi ve kurumlardan alınan payların oluşturduğu Diğer Gelirler kaleminde, 2023 yılından devreden tahakkuk 15.165.585,02.-TL ve 2024 yılı tahakkuku 704.657.296,58.-TL olmak üzere toplam tahakkukun 719.822.881,60.-TL olduğu tespit edilmiştir. 2024 yılı içerisinde 637.511.622,11.-TL ile %90,47 oranında net tahsilat yapıldığı tespit edilmiştir. Toplam tahakkuk üzerinden değerlendirildiğinde tahsilat oranının %88,56 olduğu anlaşılmıştır.

06-SERMAYE GELİRLERİ

Taşınmaz satışlarından oluşan sermaye gelir kaleminde tahsilat tutarı 17.477.750,00.-TL'dir.

08-ALACAKLARDAN TAHSİLAT

2024 yılında alacaklardan tahsilat kaleminde tahsilat yapılmamıştır.

09-RED VE İADELER (-)

2024 yılı gelir kalemlerinde yapılan tahsilatlarda -4.900.826,34.-TL red ve iade yapılmıştır.

BANKA HESAPLARI

31.12.2024 tarihi itibari ile banka mevcutları aşağıdaki gibidir;

Sıra	Banka Adı	Tutar
1	Ziraat Bankası Torbalı Şb.	96.940,06
2	Halk Bankası Torbalı Şb.	5.209,15
3	Vakıflar Bankası Torbalı Şb.	573.951,45
4	Vakıflar Bankası Menderes Ş.B	0,00
5	Ayrancılar Bankalar	4.933,68
6	Ptt Bank	25.658,69

7	İş Bankası	0,00
8	Türk Ekonomi Bankası	1.012.519,02
	TOPLAM	1.719.212,05

A- BELEDİYENİN GİDERLERİ

Kod	Bütçe Giderinin Türü	Net Bütçe Ödeneği	Bütçe Gideri	Gerçekleşme Oranı
01	Personel Giderleri	179.720.100,92	154.944.031,10	%12,3
02	Sosyal Güvenlik Kurumlarına Devlet Primi Ödemeleri	19.825.136,90	15.024.420,20	%1,2
03	Mal ve Hizmet Alımları	977.623.085,86	866.833.058,42	%69
04	Faiz Giderleri	61.484.696,64	54.829.012,04	%4,3
05	Cari Transferler	26.153.623,19	25.842.487,13	%2
06	Sermaye Giderleri	376.496.820,93	122.722.601,97	%10
07	Sermaye Transferleri	16.585.251,49	16.553.251,49	%1,2
08	Borç Verme	1.003.000,00	0,00	
09	Yedek Ödenekler	608.284,07	0,00	
	Toplam	1.659.500.000,00	1.256.748.862,35	%75,7

01-PERSONEL GİDERLERİ

2024 yılı Personel Giderleri toplamı 154.944.031,10.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %12,3'tür. 154.883.957,16

01.01	Memurlar	122.715.512,38
01.02	Sözleşmeli personel	8.659.495,51
01.03	İşçiler	19.391.063,42
01.04	Geçici personel	1.158.745,28
01.05	Diğer personel	3.019.214,51

02-SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ ÖDEMELERİ

2024 yılı Sosyal Güvenlik Kurumu ödemeleri toplamı 15.024.420,20.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %1,2'dir.

02.01	Memurlar	10.694.109,38
02.02	Sözleşmeli personel	1.058.971,79
02.03	İşçiler	3.166.751,81
02.05	Diğer personel	104.587,22

03-MAL VE HİZMET ALIMLARI

2024 yılı Mal ve Hizmet Alımları toplamı 866.833.058,42.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %69'dur.

03.01	Üretime yönelik mal ve malzeme alımları	1.057.404,00
03.02	Tüketime yönelik mal ve malzeme alımları	145.718.807,51
03.03	Yolluklar	33.510,41
03.04	Görev giderleri	11.031.587,19
03.05	Hizmet alımları	607.870.800,18

03.06	Temsil ve tanıtma giderleri	22.698.420,03
03.07	Menkul mal, gayrimaddi hak alım, bakım ve onarım giderleri	60.953.538,42
03.08	Gayrimenkul mal bakım ve onarım giderleri	17.468.990,68
03.09	Tedavi ve cenaze giderleri	0,00

04-FAİZ GİDERLERİ

2024 yılında Faiz Giderleri toplamı 54.829.012,04.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %4,3'tür.

05-CARİ TRANSFERLER

Sosyal güvenlik kurumuna ödenen emeklilik ikramiyesi ve ek karşılıkları, ayni ve nakdi sosyal yardımlar, gelirlerden ayrılan payların ödemesi ile birlik ödemelerinden oluşan cari transferlerin toplamı 25.842.487,13.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %2'dir.

05.01	Görev zararları	8.583.722,68
05.03	Kar amacı gütmeyen kuruluşlara yapılan	4.272.724,84
05.04	Hane halkına yapılan transferler	735.100,00
05.08	Gelirlerden ayrılan paylar	12.250.939,61

06-SERMAYE GİDERLERİ

Yol yapımı, kamulaştırma, alt geçit-üst geçit yapımı, ham madde alımları ile hizmet binası ve tesislerinin yapım-bakım-onarımı, kamu binalarının tadilat ve bakımları vb. yapım giderlerinin bulunduğu Sermaye Giderlerinin toplamı 122.722.601,97.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %10'dur.

06.01	Mamul mal alımları	11.288.071,47
06.02	Menkul sermaye üretim giderleri	0,00
06.03	Gayri maddi hak alımları	13.518.180,00
06.04	Gayrimenkul alımları ve kamulaştırması	170.396,48
06.05	Gayrimenkul sermaye üretim giderleri	95.374.444,46
06.06	Menkul malların büyük onarım giderleri	0,00
06.07	Gayrimenkul büyük onarım giderleri	2.371.509,56

07-SERMAYE TRANSFERLERİ

Belediye şirketlerine yapılan sermaye artışları ile Kalkınma Ajansına ödenen payların izlendiği Sermaye Transferlerinin toplamı 16.553.251,49.-TL olup, 2024 yılı toplam bütçe gideri içindeki gerçekleşme oranı %1,2'dir.

TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ

Müdürlük	Temsil Giderleri	Tanıtma Giderleri	Toplam Harcama
Özel Kalem Müdürlüğü	1.606.255,00	0,00	1.606.255,00
Kültür ve Sosyal İşler Müdürlüğü	15.785.665,83	5.306.499,20	21.092.165,03
TOPLAM	17.391.920,83	5.306.499,20	22.698.420,03

TORBEL TORBALI PERS. ÖZEL GÜV.GIDA İNŞ. PEYZ.TURZ. SAN.VE TİC. A.Ş.'NE YAPILAN SERMAYE ARTIŞI ÖDEMELERİ

12.07.2024 tarihinde 4344 numaralı yevmiye ile 05.05.2023 tarih ve 53172231/5/51 sayılı meclis kararına istinaden TORBEL TORBALI PERS. ÖZEL GÜV.GIDA İNŞ. PEYZ.TURZ. SAN.VE TİC. A.Ş 'nin sermaye artışına tekabül eden 20.000.000 TL' den kalan 14.550.000,00.-TL'nin tamamının ödemesi yapılmıştır.

01/11/2024 tarih ve 53172231/13/30 sayılı Meclis kararı ile Torkent İnş. Taah. Müşavirlik San. Ve Tic. A.Ş.'nin Belediyemize devri olmuştur.

BÜTÇE GELİR-GİDER GERÇEKLEŞME ORANLARI

Yıllar	Bütçe Gelir Tahmini (Ek Bütçe Dahil)	Gerçekleşen Net Gelir	Oran %	Net Bütçe Ödeneği (Ek Bütçe+ Devreden Ödenek)	Gerçekleşen Gider	Oran %
2024	1.659.500.000,00	966.514.299,88	%58,24	1.762.216.720,16	1.256.748.862,35	%71,32

Torbalı Belediyesi'nin 2024 yılı bütçesi gelir ve giderlerinin gerçekleşme oranları yukarıdaki tabloda olduğu gibidir.

B- PERSONEL DURUMU ANALİZLERİ

2024 YILI PERSONEL SAYISI

Personel	01.01.2024	31.12.2024	Yıl içinde işe alınan personel sayısı
Memur	149	155	11
Sözleşmeli Personel	13	13	
Daimi İşçi	22	19	1
Geçici İşçi	0	0	-
TORBEL Torbalı Personel Özel Güv. Gıda İnş. Tem. Pey. Tur. San. Ve Tic. A.Ş. Personeli	752	848	96
Toplam Çalışan Personel Sayısı	936	1035	108

2024 Yıl Sonu İtibariyle	
Norm Kadro (Memur)	534
İşe Alınan Memur	11
Çalışan Memur Toplamı	155
Norm Kadro Eksiği Memur	379
Norm Kadro Daimi İşçi	264
İşe Alınan İşçi	1
Çalışan Daimi İşçi Toplamı	19
Norm Kadro Eksiği Daimi İşçi	245
Emekli olan daimi işçi	4
İş akdi fesih edilen daimi işçi	0

Vefat eden daimi işçi	0
Norm Kadro Geçici İşçi	106
Çalışan Geçici İşçi	0
Norm kadro Eksiği Geçici İşçi	106
İşe Alınan Sözleşmeli Personel	0
Çalışan Sözleşmeli Personel	13

2024 YILI PERSONEL MALİYET TABLOSU

Memurlar	122.715.512,38
Sözleşmeli Personel	8.659.495,51
İşçiler	19.391.063,42
Geçici Personel	1.158.745,28
Diğer Personel	3.019.214,51
Torbel Personel Gideri (Net ödenen maaş tutarı)	285.417.537,72
Toplam Personel Gideri	440.361.568,82

PERSONEL GİDERLERİNİN KANUN HÜKMÜNE UYGUNLUĞUNUN HESAPLANMASI

5393 sayılı Belediye Kanunu’nun 49. Maddesinde “Belediyenin yıllık toplam personel giderleri, gerçekleşen en son yıl bütçe gelirlerinin 213 sayılı Vergi Usul Kanununa göre belirlenecek yeniden değerlendirme katsayısı ile çarpımı sonucu bulunacak miktarın **yüzde otuzunu** aşamaz.” denilmektedir. Yasanın bu hükmüne göre yaptığımız hesaplama şöyledir;

PERSONEL GİDERLERİNİN GELİRE ORANI		
2023 yılı bütçe geliri		681.263.079,23
Yeniden değerlendirme oranı (2023)	58,46	398.266.396,12
	TOPLAM	1.079.529.475,35
%30 oranı		323.858.842,60
Gerçekleşen Personel gideri (2024)	%14.35	154.944.031,10

Sonuç olarak bu hesaplama göre personel giderleri %30 ‘un altında %14,35 oranında tespit edilmiştir.

Ayrıca, 28.04.2018 tarih 30405 sayılı Resmi Gazete’nin 2018/11608 karar sayılı Bakanlar Kurulu Kararında *Personel Giderlerinin Toplam Giderler İçindeki Payına İlişkin Üst Sınır* başlıklı 5.maddesinde “İdarelerin, şirket personeli de dâhil yıllık toplam personel giderleri, idarenin gerçekleşen en son yıl bütçe gelirleri toplamının her yıl, bir önceki yıla ilişkin olarak 4/1/1961 tarihli ve 213 sayılı Vergi usul Kanunu’nun mükerrer 298 inci maddesi uyarınca tespit ve ilan edilen yeniden değerlendirme oranında artırılması sonucu bulunacak miktarın **yüzde kırkını** aşamaz.” denilmektedir. Buna göre yaptığımız hesaplama şöyledir;

PERSONEL GİDERLERİNİN GELİRE ORANI		
2023 yılı bütçe geliri		681.263.079,23
Yeniden değerlendirme oranı (2023)	58,46	398.266.396,12
	TOPLAM	1.079.529.475,35
%40 oranı		431.811.790,14
Gerçekleşen Personel gideri (2024) Belediye: 154.944.031,10 Şirket: 285.417.537,72	%40,79	440.361.568,82

Sonuç olarak bu hesaplama göre personel giderleri %40,79 oranında tespit edilmiştir.

C- BELEDİYENİN BORÇLARI

Torbalı Belediyesi'nin 31 Aralık 2024 tarihi itibari ile borç tablosu aşağıdaki gibidir.

Piyasa Borçları	508.365.131,45
Sosyal Güvenlik Kurumu Borçları (Yapılandırılmış Borçlar)	1.624.250,00
Vergi Dairesi Borçları (Yapılandırılmış Borçlar)	4.789.516,32
TEB Bankası 116686987 No'lu Kredi	20.885.791,71
TEB Bankası 117982689 No'lu Kredi	36.691.811,69
TEB Bankası 124528576 No'lu Kredi	39.488.242,42
Denizbank 2580-3792549 No'lu Kredi	93.238.668,64
İller Bankası 249930 No'lu Kredi Yazıbaşı Meydan Yapımı İşi	356.687,09
İller Bankası 250327 No'lu Kredi Türkmen Köyü Mahalle Konağı Yapımı	624.640,26
İller Bankası 250528 No'lu Kredi Çapak Meydanı Yapım İşi	114.951,01
İller Bankası 250530 No'lu Kredi Zahirre Meydanı Sosyal Market Yapımı	799.715,64
İller Bankası 250896 No'lu Kredi Yoğurtçular Köy Konağı Yapım İşi	359.907,97
İller Bankası 251157 No'lu Kredi Tepeköy (Atatürk) Mah. Sosyal Eğitim Merkezi Yapım İşi	499.246,17
İller Bankası 251264 No'lu Kredi Tepeköy (Atatürk) Mah. Kapalı Düğün Salonu Yapım İşi	2.685.285,40
İller Bankası 251252 No'lu Kredi kapalı Pazaryeri Yapım İşi	799.872,88
İller Bankası 251204 No'lu Kredi Ayrancılar Mah. Meydan Yapım İşi	2.236.834,26
İller Bankası 252324 No'lu Kredi Torbalı Mahallesi Meydanı Yapım İşi	1.288.087,54
İller Bankası 252370 No'lu Kredi Yazıbaşı İstiklal Mah. Sosyal Eğitim Merkezi Yapım İşi	563.477,25
İller Bankası 252804 No'lu Kredi Ayrancılar Mah. Kapalı Düğün Salonu Yapım İşi	2.808.746,80
İller Bankası 254372 No'lu Kredi Belediye Hizmet Binası Yapım İşi	14.472.913,37
İller Bankası 254452 No'lu Kredi Yazıbaşı Mahallesi Kapalı Düğün Salonu Yapım İşi	2.932.208,20
İller Bankası 255886 No'lu Müselles Alan Yapım İşi	9.285.873,36
TOPLAM	744.911.859,43

2024 yılsonu itibari ile İller Bankasına toplam 25.757.375,51.-TL anapara ve 14.071.071,69.-TL faiz olmak üzere toplam 39.828.447,20.-TL kredi borcu olduğu, diğer bankalardan alınan kredilerin ise 120.700.405,15.-TL anapara ve 69.604.109,31.-TL faiz olmak üzere toplam 190.304.514,46.-TL kredi borcu olduğu tespit edilmiştir. 2024 yılı kredi ödeme planlarının incelenmesinde ödeme planlarına riayet edilerek ödemelerin banka durumuna göre düzenli yapıldığı izlenmiştir. Kısa vadede 2025 yılı içerisinde ödenecek kredilen anapara toplamı 99.029.247,07.-TL faiz toplamı 79.152.434,40.-TL ve uzun vadede ödenecek kredilen anapara toplamı 208.635.806,15.-TL faiz toplamı 99.255.862,10.-TL olup, 2016-2033 yıllarına yayılmıştır.

2024 yılında 20.000.000.-TL ve 66.500.000.-TL olmak üzere toplam 86.500.000,00.-TL borçlanma gerçekleşmemiştir.

D-YAPILAN ALIMLARLA İLGİLİ İNCELEMELER

DOĞRUDAN TEMİN USULÜ

4734 Sayılı Yasanın 18.maddesinde ihale usulleri ve uygulamaları açıklanmıştır.

4734 Sayılı Yasanın 21. ve 22.maddelerinde “pazarlık” ve “doğrudan temin usulü” hükümleri gösterilmiştir.

Doğrudan temin usulü bir ihale usulü olmayıp, bir “alım” yöntemidir.

4734 Sayılı Yasanın 4.maddesinde Doğrudan Temin; Bu kanunda belirtilen hallerde ihtiyaçların, idare tarafından davet edilen isteklilerle “teknik şartların” ve “fiyatın” görüşülerek doğrudan temin edilebildiği usul olarak tarif edilmiştir.

4734 sayılı yasanın 22.maddesinde hangi hallerde “ Doğrudan Temin Usulü” ile “ALIM” yapılacağı sayılmıştır.

Doğrudan temin usulünde diğer ihale usullerinde gerekli görülen yasal dokümanlardan çoğu istenmemektedir. Ancak; Doğrudan Teminde yasal takip sürecinde;

İhtiyacın Tespiti - Onay Belgesinin Düzenlenmesi – Piyasa Araştırması İçin Görevlendirme Yapılması – Piyasa Araştırması Yapılması – Harcama Yetkilisinin Onayına Sunulması – Alımın Gerçekleşmesi Sürecinin izlenmesi zorunludur.

Sıra No	İhale Kayıt No	İhale Konusu	Birim Adı	Yaklaşık Maliyet	İhale Tarihi	İhale Türü	4734 İhale Md.	İhaleyi Alan Firma Adı	Sözleşme Bedeli	İş Başlangıç	İş Bitiş
1	2023/1457987	11 Kalem Kuru Gıda	SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	4.210.105,67	8.01.2024	Mal	Açık 19. Madde	ÇETİN GIDA PAZARLAMASANAYİ VE TİCARET.LTD.ŞTİ.	4.298.000,00	24.01.2024	22.02.2024
2	2023/1589034	Deve Güreşi Organizasyonu	KÜLTÜR VE SOSYAL İŞLER MD.	1.708.333,33	17.01.2024	Hizmet	Açık 19. Madde	ERLER SANAT ORG. MÜZİK VE FİLM YAP.SAN. TİC. LTD.ŞTİ.	1.650.000,00	2.02.2024	6.02.2024
3	2024/67262	Veteriner İşleri Müdürlüğünde kullanılmak üzere ilaç ve tıbbi sarf malzemesi	VETERİNER İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	3.225.596,67	14.02.2024	Mal	Açık 19. Madde	BETA ECZA DEPOSU TİC. SAN. LTD. ŞTİ. (Veteriner Tıbbi Ve Biyolojik Ürün Alımı)	986.750,00	7.03.2024	7.08.2024
								ECE ECZA DEPOSU İLAÇ VE İTRİYAT SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ. (Veteriner Test Kiti Alımı)	246.000,00	7.03.2024	7.08.2024
								BOLU TED ECZA DEPOSU İLAÇ TARIM HAYV. İNŞ. SAN. TİC. LTD. ŞTİ. (Veteriner Sarf Malzeme Alımı)	728.565,00	8.03.2024	7.08.2024
4	2024/108596	İlçe Sınırları İçerisinde Cadde Bulvar Ve Sokaklarda Kaldırım Ve Yol Düzenleme İşleri Yapılması	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	69.915.809,15	22.02.2024	Yapım	Açık 19. Madde	VOLKAN KARATAŞ, BULUT PARK İNŞ. SAN. VE TİC. LTD. ŞTİ. İŞ ORTAKLIĞI	49.937.450,00	24.05.2024	9.11.2024
5	2024/611206	Vektör mücadelesinde kullanılmak üzere biyosidal ürün	ÇEVRE KORUMA VE KONTROL MD.	1.817.500,00	28.05.2024	Mal	Açık 19. Madde	BİZ KİMYA İLAÇ MAKİNE MÜHENDİSLİK İNŞAAT İTHALAT İHRACAT SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	1.272.500,00	12.06.2024	21.06.2024
6	2024/614908	Ahşap ve metal çöp kovası	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	2.921.666,67	5.06.2024	Mal	Açık 19. Madde	MEK GRUOP ALÜMİNYUM PEYZAJ BESİCİLİK OTOMOTİV İNŞ. SAN. TİC. LTD. ŞTİ.	1.720.000,00	3.07.2024	1.08.2024
7	2024/651654	Asfalt betonu aşınma tabakası	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	18.935.830,00	10.06.2024	Mal	Açık 19. Madde	DELSAN ASFALT LAMA İNŞAAT TAAHHÜT SAN.VETİC.LTD.ŞTİ.	15.580.000,00	27.06.2024	27.09.2024
8	2024/672538	Veteriner İşleri Müdürlüğüne Bağlı Sahipsiz Hayvan Geçici Bakımevlerinde Hayvanlara Verilmek üzere Kedi Maması Alımı	VETERİNER İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	534.991,67	31.05.2024	Mal	Açık 19. Madde	A Z DESTEK HİZMETLERİ VE İHTİYAÇ ÜRÜNLERİ EĞİTİM TURİZM YEM SANAYİ TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	536.500,000	13.06.2024	13.09.2024
9	2024/702871	Park ve Bahçeler Müdürlüğünde kullanılmak üzere sıhhi tesisat ve hırdavat malzemesi	PARK VE BAHÇELER MÜDÜRLÜĞÜ	3.268.085,00	25.06.2024	Mal	Açık 19. Madde	TURANLAR YAPI MALZEMELERİ İNŞ. NAKL. TURZ. TİC. LTD. ŞTİ.	2.605.300,00	16.07.2024	13.09.2024

10	2024/703897	Fen İşleri Müdürlüğünde kullanılmak üzere Sıhhi Tesisat, İnşaat ve Hırdavat Malzemesi	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.249.881,67	13.06.2024	Mal	Açık 19. Madde	YİĞİT ZAHİRECİLİK MADEN.HAYV.TAR.İTH. AHR. SAN. TİC. LTD. ŞTİ.	1.537.964,29	3.07.2024	29.11.2024
11	2024/778781	Akıllı Torbalı Dijital Dönüşüm	BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ	9.443.333,33	4.07.2024	Hizmet	Açık 19. Madde	UNİVERSAL YAZILIM A.Ş.	8.550.000,00	22.07.2024	20.12.2024
12	2024/1330858	Yakacak Parça kömür ihalesi	SOSYAL YARDIM İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	2.252.000,00	23.10.2024	Mal	Açık 19. Madde	GÜRAL MADENCİLİK NAKLİYE AMBALAJ İNŞAAT GIDA TEMİZLİK YEMEK HİZM.KUY.İTH.VE İHR.SAN.TİC.LTD.ŞTİ.	1.580.000,00	12.11.2024	11.12.2024
13	2024/1432845	Fotokopi makineleri ve yazıcılarda kullanılmak üzere toner alımı	BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ	2.540.571,67	18.11.2024	Mal	Açık 19. Madde	GRUP OFİS BÜRO MAKİNALARI OTOMOTİV İNŞAAT SANAYİ VE TİCARET LİMİTED ŞİRKETİ	2.071.250,00	10.12.2024	29.12.2024
14	2024/1426284	Fen İşleri Müdürlüğü İnşaat malzemesi alımı	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	1.232.666,67	4.11.2024	Mal	Açık 19. Madde	AKRE MADENCİLİK PETROL TAŞIMACILIK İNŞAAT VE MALZEMELERİ OTOMOTİV TURİZM GIDA SANAYİ VE TİC.LTD.ŞTİ.	1.077.000,00	22.11.2024	21.12.2024
15	2024/1511188	Kent Meydanı Otopark İkmal İnş. İşi	FEN İŞLERİ MÜDÜRLÜĞÜ	100.313.853,71	12.11.2024	Yapım	Pazarlık	İZTON YAPI A.Ş.	97.800.000,00	20.11.2024	19.03.2025
16	2024/1403806	Güvenlik Kamera Sistemleri ve Ekipmanları	BİLGİ İŞLEM MÜDÜRLÜĞÜ	2.331.601,70	5.11.2024	Mal	Açık 19. Madde	SİNAN TEMİZ	2.115.697,00	25.11.2024	24.12.2024
17	2024/1765103	Belediyemiz Hizmet Birimlerinde Kullanılmak Üzere Araç Kiralama Hizmeti Alımı	ULAŞIM HİZMETLERİ MD.	10.143.755,10	19.12.2024	Hizmet	Pazarlık	EFA TURİZM SEYAHAT ACENTASI LTD. ŞTİ.	7.496.910,00	1.01.2025	31.03.2025

V-SONUÇ

2024 yılında yapılan Sayıştay Denetiminde 'de tespit edilen hususlar dikkate alınmış olup,

Kurumumuzca 2024 yılında yapılan mal alımı, hizmet alımı veya yapım işlerinde doğrudan temin usul ve esasları göz önünde bulundurulduğunda %10'luk oranın aşıldığı tespit edilmiş,

Evsel Katı Atık Bedeli denetimlerinin yerinde yapılmadığı tespit edilmiş,

Su abonesi olan yerlerin tahsilatının yapıldığı ancak su aboneliği olmayan yerlerin tespitinin yapılmadığı görülmüş,

2024 yılı Denetim Komisyonu Cumhur İttifakı üyesi Ali Rıza ÇALIŞKAN'ın muhalefet şerhi:

5393 sayılı Belediye Kanunu'nun 25.maddesi gereğince Torbalı Belediye Meclisi'nce oluşturulan komisyonumuzca 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun amacına yönelik olarak Belediye kaynaklarının kullanılmasında hesap verilebilirliği ve mali saydamlığı sağlamak üzere tespit edilen denetim sonuçları yukarıda bölümlerinde değerlendirilmiş olup; 2024 yılına ait evraklar incelenerek görülebilen hata ve noksanlıklar ile eleştiriye gerektiren konular, eksiklikler ve önerilen hususlar raporumuzda belirtilmiştir.

Sayıştay incelemesi sonucunda, belediyenin doğrudan temin yöntemiyle gerçekleştirdiği alımların yasal sınırları aşarak yapıldığı tespit edilmiştir. Bu durum, kamu ihale mevzuatına aykırı olup, kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanımını engellemektedir. Aynı zamanda, ihale süreçlerinde şeffaflığın azalmasına ve rekabetin ortadan kalkmasına yol açmaktadır.

Doğrudan teminlerin sürekli aynı firmalara verilmesi tarafımızca etik bulunmamaktadır. Kamu yararını koruma adına ihale süreçlerinde rekabetçi ortam sağlanmalı, farklı firmaların da teklif verebilmesi için şeffaf mekanizmalar oluşturulmalıdır. Sürekli aynı firmaların doğrudan temin yoluyla iş alması, ihale kanununun temel ilkeleri olan şeffaflık, rekabet ve kaynakların verimli kullanımı ilkesine aykırıdır.

Ayrıca, Kent Meydanı inşaatı ve Araç Kiralama ihalesi pazarlık usulüyle gerçekleştirilmiştir. Ancak ihale bedelleri göz önüne alındığında, rekabet unsurunun engellendiği ve açık bir kamu zararının oluştuğu tespit edilmektedir. Pazarlık usulü ihalelerin yalnızca acil ve zorunlu durumlarda uygulanması gerekirken, belediyenin büyük ölçekli projeleri bu yöntemle gerçekleştirmesi kamu yararına aykırıdır. Şeffaf ve rekabetçi bir ihale süreci yerine, pazarlık usulünün tercih edilmesi kamu zararına yol açmış ve kaynakların verimli kullanılmasını engellemiştir.

Sonuç olarak, belediyenin ihale süreçlerinde şeffaflığın artırılması, doğrudan temin limitlerine uyulması ve pazarlık usulü ihalelerin süreklilik arz etmemesi hususunda dikkat edilmesi gerektiğini ifade ederiz.

Cumhurbaşkanlığı tarafından yayımlanan tasarruf tedbirleri genelgeleri, kamu kurum ve kuruluşlarında temsil, ağırlama ve tanıtım giderlerinin kısıtlanmasını öngörmektedir. Örneğin, 2021/14 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nde, bu tür giderlerde kısıtlamalara gidilmesi gerektiği belirtilmiştir. Ayrıca, 17 Mayıs 2024 tarihli ve 2024/7 sayılı Cumhurbaşkanlığı Genelgesi'nde de benzer tasarruf tedbirleri vurgulanmıştır. Bu genelgeler, belediyeler dahil tüm kamu kurumlarını kapsamakta olup, temsil ve ağırlama giderlerinin kısıtlanması yönündeki hükümler hâlâ yürürlüktedir. Dolayısıyla, belediyelerin bu tedbirlere uyması ve ilgili giderleri asgari seviyede tutması beklenmektedir.

Denetim Komisyonu Raporumuz Torbalı Belediyesi Meclisi'ne arz olunur.